

עמותת נגישות ישראל, ע.ר. 4-034120-58
ע"י ב"כ עו"ד תומר רייף ממשרד זיסמן, אהרוני, גייר ושות'
משדרות רוטשילד 41-45, תל-אביב 65784
טלפון: 03-7955555; פקס: 03-7955550

העותרת

נ ג ד

1. שר התחבורה
2. שר האוצר
3. שר המשפטים
4. שר התקשורת
5. שר הבריאות
6. שר החינוך
7. שר התמ"ת
8. שר הפנים
9. שר הביטחון
12. נציבות שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות
על ידי פרקליטות המדינה, משרד המשפטים
רחוב צלאח א-דין 29, ירושלים 91010
טל' 02-6466701, פקס: 02-6467011
10. ועדת החוקה חוק ומשפט של הכנסת
11. ועדת העבודה הרווחה והבריאות של הכנסת
ע"י ב"כ עו"ד גור בליי, משכן הכנסת
טל': 6408479, פקס': 6753495
13. בזכות, המרכז לזכויות אדם של אנשים עם מוגבלות ואח'
14. אקים ישראל
16. אלו"ט – אגודה לאומית לילדים אוטיסטים
ע"י ב"כ עוה"ד ברקאי-אהרונוף ו/או אח'
"בזכות" ת.ד. 34510 ירושלים 91000
טל: 02-6521308; פקס: 02-6521219
17. עמותת אלמנארה
ע"י ב"כ עוה"ד עבאס ו/או אח'
רח' 1000/77, נצרת 16122
טל': 04-6011574; פקס: 04-6011579

הודעה מעדכנת מטעם משיבים 1 - 9 - 12

בהתאם להחלטת בית המשפט הנכבד מיום 30.12.12 ולארכה נוספת שניתנה, מתכבדים המשיבים 1 - 9 - 12 (להלן "המשיבים") להגיש הודעה מעדכנת מטעמם.

1. עניינה של העתירה בבקשת העותרת כי בית המשפט הנכבד יורה למשיבים להעביר לאישור ועדות הכנסת נוסח תקנות שעליהם להתקין בהתאם להוראות פרק ה' 1 לחוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות, התשנ"ח-1998 (להלן: "החוק") וכי אלה יאושרו על ידי הכנסת.

2. בהודעות אחרונות שהוגשו מטעם הכנסת, ומטעם העותרת והמשיבה 14 נכללה התייחסות לתקנות שהועברו לכנסת ממשרדי הממשלה. נבקש להתייחס לאלה להלן.

א. תקנות בעניין התאמת נגישות למקום ציבורי שאינו בנין מכוח סעיף 19ט לחוק: שר הפנים נתן את הסכמתו לנוסח התקנות טרם העברתן לועדת העבודה, הרווחה והבריאות (להלן: "וועדת הכנסת" או "הוועדה"). במהלך דיוני הוועדה עבר נוסח התקנות מספר שינויים. בהמשך לכך, נערכו פניות מטעם שר המשפטים לשר הפנים לצורך מתן אישורו לנוסח התקנות שאושר בוועדה. אתמול, 29.1.13, כתב שר הפנים לשר המשפטים כי לאחר בחינה מחודשת על ידי המנכ"ל וצוות מקצועי במשרד הפנים נמצא, בין היתר, כי קיים קושי תקציבי ליישום נוסח התקנות כפי שאושרו ואף קיימת מניעה בטיחותית מליישם חלק מההוראות שנקבעו. לפיכך, הציע שר הפנים כי יתקיים דיון משותף כדי להגיע למתווה מוסכמת. נעיר כי לשכת שר המשפטים טרם נדרשה למכתב זה. מלשכת שר המשפטים נמסר כי יעשה כל מאמץ בנסיבות הקיימות על מנת להביא לחתימתן של התקנות ואישורן, בתיאום מול כלל הגורמים הרלוונטיים.

ב. תקנות בעניין התאמת נגישות למוסד על-תיכוני בנוגע לנגישות קורסי הכשרה מקצועית מכוח סעיף 19כט לחוק: תקנות אלה מאמצות חלק מן ההסדרים שבתקנות שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות (התאמות נגישות לשירות), התשע"ג-2012, שהותקנו מכוח סעיף 19יב לחוק (להלן: "תקנות נגישות לשירות"). משכך, המתין משרד התעשייה, המסחר והתעסוקה (להלן: "משרד התמ"ת") לאישור תקנות נגישות לשירות אשר אושרו רק בחודש דצמבר 2012 (ראו סעיף 2 להודעת עדכון מטעם הכנסת מיום 21.1.13 - להלן: "הודעת הכנסת").

נכון לעת זו, על משרד התמ"ת לבצע התאמות בתקנות בהתאם לנוסח הסופי של תקנות נגישות לשירות, ולאחר מכן, ניתן יהיה להעביר את הנוסח המעודכן לאישור הוועדה (זאת בכפוף לקבלת אישור שר התמ"ת החדש, וכן אישור שר האוצר החדש שהסכמתו נדרשת ע"פ החוק).

ג. **תקנות בעניין נגישות לרכבת הקלה מכוח סעיף 19(ג) לחוק**: במשרד התחבורה התקבלו הערות מוועדת הכנסת, במהלך השבועות הקרובים יועבר הנוסח המתוקן על ידי משרד התחבורה בחזרה לוועדת הכנסת.

ד. **תקנות בעניין נגישות פרטנית להורה ולתלמיד מכוח סעיף 19לד לחוק**: כפי שפורט בהודעת הכנסת, קיימות מספר סוגיות השנויות במחלוקת בין משרד החינוך, משרד המשפטים, הנציבות וארגוני הזכויות. בעקבות כך החלה עבודת מטה מתאימה. נכון להיום, פועל משרד החינוך, לרבות הגורמים המקצועיים בתחום החינוך המיוחד במשרד החינוך, להכנת רשימה מפורטת של ההתאמות האפשריות מכוח התקנות. בעניין זה צפויה להתקיים בתקופה הקרובה ישיבה בנציבות שוויון זכויות בהשתפות כל גורמי המקצוע הרלוונטיים, והכל מתוך כוונה כי נוסח התקנות עם הרשימה המתוקנת, יועבר לכנסת בתוך כשלושה חודשים.

ה. **תקנות שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלויות (התאמת נגישות למקומות ציבוריים קיימים שהם מוסדות להשכלה גבוהה ולשרותי השכלה גבוהה שהם נותנים) התשע"ב-2011**: כפי שפורט בהודעת הכנסת, ביום 17.1.13 התקיימה פגישה נוספת של הייעוץ המשפטי של ועדת הכנסת עם נציגי המועצה להשכלה גבוהה, נציגי מוסדות להשכלה גבוהה והנציבות, וחלה התקדמות נוספת בהכנת התקנות לדין בוועדה. הישיבה הבאה נקבעה ליום 5.2.13. יידרשו עוד מספר ישיבות, בהן ישולבו נציגי כל סוגי המוסדות להשכלה גבוהה והארגונים, על מנת שניתן יהיה להעלות את התקנות לדין בוועדה.

ו. **תקנות התכנון והבנייה (בקשה להיתר, תנאים ואגרות) (תיקון מס') (מוסדות חינוך חדשים) התשע"ב-2012**: בימים 23.7.12, 13.9.12, 21.10.12 ו- 3.12.12 התקיימו ישיבות עבודה, תחילה בפורום משרדי ממשלה, קרי חינוך, משפטים, נציבות שוויון ומשרד הפנים, ולאחר מכן בהשתתפות נציגי הארגונים, בהם נכחו גם נציגי משרד החינוך, משרד המשפטים, נציגי הנציבות ומשרד פנים. כפי שפורט בהודעת הכנסת, בימים אלה הסתיימו ההתייעצויות המוקדמות וקובץ התקנות צפוי לעלות לוועדה.

ז. **תקנות שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלויות (התאמת נגישות לשירותי בריאות ולמקומות נתינתם) התשע"ב-2012**: לקראת העלאת התקנות לדין בוועדת הכנסת, התקיימו ישיבות עבודה משותפות בין נציגי משרד הבריאות לבין הייעוץ המשפטי לוועדה, נציגי משרד המשפטים והנציבות. בפגישות נדונו הערות הייעוץ המשפטי לוועדה לנוסח התקנות, וכן הועלו סוגיות שונות שעלו לעלות במסגרת הדיונים בוועדה בכדי לנסות ולטפל בהן כבר עתה. עד כה התקיימו שתי פגישות בימים 11.7.12 ו- 1.1.13. בשלב זה נקבעה פגישה פנימית במשרד הבריאות, ללא נציגות מהכנסת, ליום 11.2.13 ובהמשך לכך תימשך עבודת המטה האמורה.

ח. **תקנות בעניין נגישות דרכים מכוח סעיף 19ללט לחוק**: הייעוץ המשפטי של הוועדה קיים פגישות פרטניות עם גורמים רלבנטיים במטרה להגיע להסכמות לגבי נוסח התקנות. התקיימו מספר ישיבות בשתי פעימות בלשכה המשפטית של וועדת הכנסת, בימים 24.6.12, 22.7.12, 4.9.12, 28.11.12. בפעימה הראשונה - בהשתתפות נציגי משרד התחבורה, מע"צ, נציבות שוויון זכויות, משרד המשפטים ומשרד הפנים. עם תום המעבר על התקנות, בפעימה השנייה - התקיימו מספר ישיבות עם נציגי הארגונים, בהם נכחו גם נציגי משרד התחבורה, מע"צ, משרד המשפטים, נציבות שוויון ומשרד הפנים. לאחרונה, וכפי שפורט בהודעת הכנסת, התקיימה פגישת המשך ביום 14.1.13 בין נציגי הייעוץ המשפטי לוועדה ובין נציגי הנציבות, משרד הפנים, משרד התחבורה, חברת נתיבי ישראל, וארגוני זכויות שונים, בה נדונו הערות הייעוץ המשפטי לוועדה לנוסח התקנות. פגישה נוספת עם כל הגורמים הנוגעים בדבר נקבעה ליום 17.2.13. מדובר בשלבי סיום שמיעת הערות הארגונים הפועלים לקידום זכויותיהם של אנשים עם מוגבלות. לאחר סיום שמיעת הערות יעלו התקנות לדיון בוועדת הכנסת.

ט. **תקנות ההתגוננות האזרחית (התאמות ונגישות במקלטים), התשע"א-2011: תקנות ההתגוננות האזרחית (מפרטים לבניית מקלטים) (תיקון), התשע"א-2011 (מכוח סעיף 14 לחוק ההתגוננות האזרחית, התשי"א-1951); תקנות שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות (נגישות לשירותי שעת חירום), התשע"ב-2012**: התקנות האמורות נמצאות בתהליכי עריכה של צוותי עבודה של ועדת הפנים והרווחה. בצוותים משתתפים, בין היתר, יועמ"ש הוועדה ונציגי הייעוץ המשפטי של פקע"ר. כן משתתפים בצוותים, לפי העניין, נציג מחלקת מיגון בפקע"ר ונציגי משטרת ישראל. הצוותים פועלים לגיבוש נוסחים מוסכמים לתקנות, ובשלב הנוכחי ישנו מספר קטן של סוגיות אשר אותן יש עוד ליישב.

י. **תקנות שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות (נגישות לשירותי שעת חירום), התשע"א-2011, מכוח סעיף 19מ לחוק**: בהמשך לאמור בבקשה להארכת מועד לביצוע פסק דין מטעם המשיב 9, שהוגשה ביום 31.12.12, נבקש לעדכן כי קובץ תקנות שעניינו תקנות מאגר מידע של אנשים עם מוגבלות, לצורך שירותים בחירום הועבר לוועדת הכנסת ביום 18.1.13.

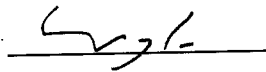
יא. תקנות לעניין הנחה מאגרת הרישיון למפעילי מוניות נגישות מכוח סעיף 19(ג) לחוק :

בהמשך לפירוט בהודעת הכנסת, ביום 30.1.13 תתקיים ישיבה פנימית במשרד התחבורה של הגורמים המקצועיים למתן התייחסות להערות הוועדה. תשובת המשרד תועבר לוועדה בשבועות הקרובים.

3. נבקש עוד להעיר, כי בעקבות כינונה הצפוי של ממשלה חדשה, יהיה מקום להציג הנושאים לשרים שייכנסו לתפקידם וכן לקבל אישורם ככל שהדבר יידרש.

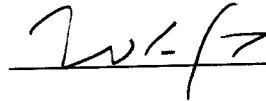
היום, י"ט שבט תשע"ג

30 ינואר 2013



אבישי קראוס, עו"ד

עוזר לפרקליט המדינה



אורי קידר, עו"ד

סגן בכיר בפרקליטות המדינה