

בג"צ 5833/08

בבית המשפט העליון בירושלים  
בשבתו כבית משפט גבוה לצדק

**עמותת נגישות ישראל**

ע"י ב"כ עוה"ד בועז פוקס ואח'  
 משדרות רוטשילד 41-45, תל אביב 65784  
 טל': 03-7955555; פקס': 03-7955550

העותרת

נגד

1. שר התחבורה

2. שר האוצר

3. שר המשפטים

4. שר התקשורת

5. שר הבריאות

6. שר החינוך

7. שר התמ"ת

8. שר הפנים

9. שר הבטחון

באמצעות פרקליטות המדינה, מח' הבג"צים  
 רח' צאלח-א-דין 29, ירושלים 91010  
 טל': 02-6466590; פקס': 02-6467011

10. ועדת החוקה, חוק ומשפט של הכנסת

11. ועדת העבודה, הרווחה והבריאות של הכנסת

באמצעות הלשכה המשפטית של הכנסת

משכן הכנסת, ירושלים

טל': 02-6408649; פקס': 02-6753495

12. נציבות שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות

מרח' בית הדפוס 12, בניין "בית השנהב", אגף B

ירושלים 95483

טל': 02-6549555; פקס': 02-6549566

המשיבים

### תגובה מטעם המשיבות 10-11

בהתאם להחלטת בית המשפט הנכבד מיום 1.7.08, מוגשת בזאת תגובה מטעם המשיבות 10-11 [להלן - המשיבות], כדלקמן:

1. עניינה של העתירה ביישומו של חוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות, התשנ"ח - 1998 [להלן - החוק או חוק שוויון זכויות]. חוק זה בא להגן על כבודם וחירותם של אנשים עם מוגבלות ולאפשר להם להשתתף בדרך שוויונית ופעילה בחברה, תוך מתן מענה לצרכיהם המיוחדים הנובעים ממוגבלותם.
2. העותרת מבקשת בעתירה, כי בית המשפט הנכבד יורה למשיבים 1-9 להתקין תקנות כפי שנקבע בהוראות חקבועות בסעיפים 19(ג) ו-19(ד) בחוק וכן לפי הוראות פרק ה' לחוק. בנוסף; מבקשים העותרים, כי בית המשפט הנכבד יורה למשיבות 10-11 לאשר את התקנות ככל שאלו יובאו לשולחן.
3. עמדת המשיבות הינה, כי ככל שהעתירה מופנית כלפי המשיבות, דין העתירה להידחות. כפי שאף העותרת מציינת בעתירה (ראה סעיף 15 לעתירה), משלא הביאו השרים שהוסמכו לכך בחוק, תקנות לאישור הוועדה, אין ביכולתה של הוועדה, לאשרן. כמו כן, לגבי התקנות שהובאו לאישור המשיבות, תרי שכפי שיפורט להלן, המשיבות החלו לקיים בהן דיונים וממילא, כידוע, אין בית המשפט הנכבד מתערב בעבודת הכנסת וועדותיה בפועלן כאמור. אשר על כן, עמדת המשיבה הינה כי דין העתירה להידחות, ככל שהיא מופנית כלפי הכנסת.
4. כבר עתה יצוין, כי ביום 14.7.08 קיימה ועדת הכנסת דיון בהשתתפות נציגי משרדי הממשלה והשלטון המקומי ואף נציגת העותרת. בדיון ביקשו חברי הכנסת הסברים מנציגי הממשלה מדוע טרם הובאו לשולחן ועדת העבודה, הרווחה והבריאות של הכנסת [להלן - ועדת העבודה] וועדת החוקה, חוק ומשפט של הכנסת [להלן - ועדת החוקה], תקנות לאישורן, במועדים כפי שנקבעו בחוק. פרוטוקול הדיון מופיע באתר האינטרנט של הכנסת [www.knesset.gov.il](http://www.knesset.gov.il).
5. לצורך בחינת התקנות לפי חוק שוויון זכויות, ועדת העבודה מינתה ועדת משנה לתקנות שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות [להלן - ועדת המשנה] ובפניה התקיימו הדיונים בתקנות. בדיונים אלה השתתפו נציגי משרד המשפטים, משרד הרווחה, משרד הבריאות, משרד התקשורת, משרד הפנים, המוסד לביטוח לאומי, נציבות שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות, החברה הממשלתית לתיירות, קרן קיימת לישראל, עמותת נגישות ישראל (היא העותרת בענייננו) וכן נציגי ארגוני נכים נוספים ונציגי חברות התקשורת ומשתתפים נוספים.

6. חוק שוויון זכויות קובע, בצד סמכויות משרדי הממשלה השונים להתקין תקנות ליישום החוק, גם מסגרת זמנים להתקנת תקנות נגישות לאנשים עם מוגבלות. תיקון 2 לחוק, אשר פורסם ביום 7.4.05, בו הוסף לחוק, בין היתר, פרק ה'1 שבא להשלים את חקיקת החוק וקבע הזראות לגבי התקנת תקנות נגישות. כמו כן קבע תיקון 2 לחוק, לגבי מרבית התקנות, כי הן יובאו לאישור המשיבות עד ליום 1.5.06 וכי על המשיבות לאשרן עד ליום 1.11.06 (ראה סעיפים 19(ג), 19(טו), 19(יב(יא)), 19(בא(ב)), 19(לא(ב)), 19(לג(ב)), 19(לט(ד)) לחוק שוויון זכויות). סעיף 19(ה) קובע, כי היה על ועדת העבודה לאשר תקנות לפי סימן י' לפרק ה' בחוק עד ליום 1.11.06. בנוסף, נקבע בחוק שוויון זכויות, כי טרם הבאת התקנות לאישור המשיבות, חלה חובת היוועצות על המשיבים 1-9 בהתקנת התקנות כאמור. בנוגע ליתר התקנות, אשר לגביהן לא נקבעה מסגרת זמנים כאמור, נקבע בחוק כי יישומן יחל עד ליום 1.11.2018 לגבי רשות ציבורית, או עד 1.11.2012 לגבי רשות שאינה ציבורית.

7. כך, תקנות נגישות מקום ציבורי קיים ותקנות לענין ועדת תלוות ביטוח, אשר בסמכות המשיב 3; תקנות נגישות בריאות, אשר בסמכות המשיב 5; תקנות נגישות חינוך, אשר בסמכות המשיב 6; תקנות נגישות צמתים ודרכים ותקנות שטח משותף ודירות בבניין מגורים חדש, אשר בסמכות המשיב 8; תקנות נגישות שירותי שעת חירום, אשר בסמכות המשיב 9 - טרם הובאו לאישור ועדת העבודה, זאת למרות שנקבע בחוק כי יובאו לאישורה עד ליום 1.5.06. יצוין כי תקנות לענין פיצויים ללא הוכחת נזק, אשר בסמכות המשיב 3, אשר לגביהן לא נקבעה מסגרת זמן, אף הן טרם הובאו לאישור ועדת העבודה.

8. כמו כן, תקנות שעניינן הסדרות נגישות בתחבורה ציבורית, אשר בסמכות המשיב 1 והמשיב 2, ובאישור ועדת החוקה (היא המשיבה 10), טרם הובאו לאישורה.

9. תקנות נגישות השירות, אשר בסמכות המשיב 3, הובאו לאישור ועדת העבודה ביום 28.7.08, בסמוך לפגרת הכנסת (3.8.08 - 23.10.08), וטרם נקבעו דיונים בעניינן.

10. תקנות נגישות שירותי בוק, אשר בסמכות המשיב 4, נדונו בוועדת העבודה ביום 31.3.08. בשל מספר רב של שינויים שהוכנסו בתקנות במהלך הדיון, הוחלט כי השר יבא לוועדה נוסח מתוקן של התקנות בתוך חודש וחצי. ביום 15.9.08 הובא הנוסח המתוקן של התקנות לאישור הוועדה, אך טרם נתקיים דיון בעניין זה.

11. תקנות נגישות לעניין מקום ציבורי חדש (תקנות התכנון והבניה (בקשה להיתר, תנאים ואגרות), התשס"ח-2008, שעניינן נגישות למקומות ציבוריים חדשים המותקנות מכוח סעיף 11158 ו-21158 לחוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965), הובאו לאישור הוועדה ביום 25.8.08. ביום 15.9.08 התקיים דיון ראשון בתקנות אך הן טרם אושרו.

12. ביום 31.10.06 התקיים דיון ראשון בתקנות לענין מורשי נגישות, שבסמכות המשיב 7, והן טרם אושרו. יצוין כי לגבי תקנות אלה לא נקבעה מסגרת זמנים בחוק שוויון זכויות, על כן

עליהן להיות מיושמות עד ליום 1.11.2018 לגבי רשות ציבורית, או 1.11.2012 לגבי רשות שאינה ציבורית, כאמור לעיל.

13. תקנות התאמות נגישות לאתר אושרו בוועדת העבודה ביום 28.7.08, לאחר שהוועדה קיימה 4 דיונים בעניין, במועדים 1.7.08, 8.7.08, 21.7.08 ו- 28.7.08.

14. לאור כלל האמור לעיל, יתבקש בית המשפט הנכבד להורות על דחיית העתירה ככל שהיא מופנית כלפי המשיבות.

היום : 21 ספטמבר 2008  
כ"א אלול תשס"ח

רוחמה שרמן - למדן  
ממונה על ייצוג המנסה בערכאות (במועל)